

ПРОТОКОЛ
пленарного заседания Общественной палаты
Хохольского муниципального района Воронежской области.

от 28 января 2021 года

№1

р.п.Хохольский

Председательствующий: Казьмина Л.Ф., председатель общественной палаты района.

Секретарь: Дорохина О.В.

Присутствовали: 15 членов Общественной палаты.

Приглашенные: В.Н.Морозов, заместитель главы администрации района, И.Ю.Рязанцева, заместитель главы администрации района, И.Н.Куперман, начальник отдела экономики, О.А.Коротких, и.о. руководителя финансового отдела администрации района, С.Е.Чичирина, начальник отдела организационной работы и делопроизводства администрации района, Е.А.Жукова, начальник отдела по архитектуре, строительству, транспорту и ЖКХ администрации района, О.Ю.Золоторева, руководитель отдела по образованию, молодежной политике и спорту, Е.И.Костина, директор МБУК «Хохольский центр развития культуры и туризма», Н.В.Боева, руководитель отдела земельных отношений, муниципального имущества и экологии администрации района, Д.Е.Качин, директор МБУ «Центр поддержки АПК», О.В.Замятина, начальник сектора по предпринимательству, торговле и промышленности администрации района, С.А.Кузьмина, начальник сектора по муниципальному имуществу отдела земельных отношений, муниципального имущества и экологии администрации района, Е.Н.Турищева, старший инспектор по муниципальному заказу администрации района.

Повестка дня:

Об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2020 года:

- Вступительное слово заместителя главы администрации Хохольского муниципального района И.Ю.Рязанцевой.
- Об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2020 года.

Доклад: Куперман И.Н., начальника отдела экономики.

- Обсуждение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2020 года.

Казьмина Л. Ф., председатель общественной палаты района.

По первому вопросу выступила заместитель главы администрации Хохольского муниципального района И.Ю.Рязанцева, которая рассказала о целях и задачах антимонопольного комплаенса района.

Слушали:

- Куперман И.Н., начальника отдела экономики, которая представила членам общественной палаты доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2020 года; *(доклад прилагается).*

- Л.Ф.Казьмину, председателя Общественной палаты, которая предложила утвердить Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2020 года.

РЕШИЛИ:

- Принять к сведению и утвердить Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2020 года.

:*(Приложение 1 к протоколу).*

За данное решение голосовали единогласно.

Председатель Общественной палаты
Хохольского муниципального района



Л.Ф.Казьмина

Секретарь



О.В.Дорохина

Утвержден протоколом пленарного
Заседания Общественной палаты
Хохольского муниципального района
Воронежской области от « 28 » января
2021 г. № 1

Доклад
антимонопольном
комплаенсе администрации
Хохольского муниципального
района по итогам 2020 года

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2020 года (далее - Доклад) подготовлен администрацией Хохольского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Хохольского муниципального района и требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Хохольского муниципального района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Хохольского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Хохольского муниципального района антимонопольного комплаенса.

Доклад размещен в сети «Интернет» (<https://hoholadm.e-gov36.ru/its>).

II. Организация антимонопольного комплаенса в департаменте экономического развития Воронежской области

Распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 20.05.2019 года № 156 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Хохольского муниципального района Воронежской области («антимонопольного комплаенса») с изменениями, внесенными Распоряжением от 18.12.2019 года № 443, утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Хохольского муниципального района Воронежской области (далее - Положение) <https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>).

В Положении определено уполномоченное подразделение администрации муниципального района, ответственное за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечение его функционирования осуществляется главой Хохольского муниципального района.

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса распределяется между отделом экономики, юридическим отделом, отделом организационной работы и делопроизводства администрации района.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса, осуществляет Общественная палата Хохольского муниципального района. Общественная палата рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада Главы района об антимонопольном комплаенсе.

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В 2020 году уполномоченным органом проводился анализ действующих нормативных правовых актов администрации Хохольского муниципального района. Выявлено 20 нормативных правовых акта, имеющих потенциальные риски нарушения антимонопольного законодательства (основные нормативные акты и акты, внесшие изменения в основные).

Таблица

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства по Хохольскому муниципальному району за 2020 год

2018 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
591-з 09.10.2018	(№извещения 013130003571800006 б). Заключение муниципального контракта на оказание услуг строительного контроля по объекту: «Строительство пристройки к МБДОУ Детский сад "Родничок" р.п.Хохольский Хохольский район»	Жалоба участника на неправильную оценку заявки	Жалоба признана необоснованной

2019 год

036/06/50-91/2019 14.02.2019 Заказчик- МКОУ «Гремяченская	Открытый конкурс (извещение №0131300035718000 092) «Выполнение	Жалоба участника на неправильную оценку заявки	Решением ФАС от 14.02.2019 жалоба признана необоснованной
--	--	--	---

СОШ» уполномоченный орган - администрация муниципального района	проектно- изыскательных работ по объекту «Пристройка к зданию школы по ул. Чехова, 166 с. Гремяче, Хохольского района. Воронежской области (1 этап)»		
---	---	--	--

2020 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
Заказчик Администрация Хохольского городского поселения Уполномоченный орган - Администрация Хохольского муниципального района 036\06\33-333\2020 03 6\06\3 3 -3 3 4\2020	ЭА № 017 Совместный электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на территории Хохольского муниципального района Воронежской области» (Асфальтирование)	ООО АтлантикПро «Об излишних требованиях к материалам» ООО Кедр «Об излишних требованиях к материалам»	Жалоба необоснованная Жалоба необоснованная
Заказчик Администрация Хохольского городского поселения Уполномоченный орган - Администрация Хохольского муниципального района 036\06\33-338\2020	ЭА № 018 Совместный электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на территории Хохольского муниципального района Воронежской области» (Щебенение)	ООО Кедр «Об излишних требованиях к материалам»	Жалоба необоснованная
Заказчик Администрация Хохольского городского поселения Уполномоченный орган - Администрация Хохольского	ЭА № 019 Совместный электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на	ООО Кедр «Об излишних требованиях к материалам»	Жалоба необоснованная

муниципального района 036\06\33-339\2020	территории Хохольского муниципального района Воронежской области» (Щебенение)		
Заказчик Администрация Хохольского городского поселения Уполномоченный орган - Администрация Хохольского муниципального района 036\06\64-322\2020 036\06\64-323\2020 036\06\64-324\2020	ЭА № 020 Реконструкция существующей котельной в р.п. Хохольский, ул. Заводская, д. 88 Хохольского района Воронежской области	ООО Кедр «Нарушение положений Федерального закона 44-ФЗ» ООО «УралКонтракт» «Нарушение положений Федерального закона 44-ФЗ» ООО АтлантикПро «Нарушение положений Федерального закона 44-ФЗ»	Жалоба необоснованная Жалоба необоснованная Жалоба необоснованная
Заказчик Администрация Хохольского городского поселения Администрация Гремяченского сельского поселения Уполномоченный орган - Администрация Хохольского муниципального района 036\06\54-597\2020	ЭА № 038 Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на территории Хохольского муниципального района Воронежской области (Асфальтирование)	ООО Морис «О неприменении штрафных санкций вызванных COVID-19»	Жалоба необоснованная
Заказчик Администрация Хохольского городского поселения	ЭА № 074 Благоустройство дворовых территорий, расположенных по адресу: Воронежская область, р.п.Хохольский, ул.Школьная, д.8, ул.Школьная, д.10,	ООО Морис «О дополнительных требованиях»	Жалоба необоснованная

036\06\33-1081\2020 036\06\33-1079-2020	ул.Школьная , д.12, ул.Школьная, д. 14, ул.Школьная, д.16, ул.Школьная, д.18, ул.Ленина, д.17, ул.Ленина, д.19	ООО Джули «О дополнительных требованиях»	Жалоба необоснованная
036\06\33-1080\2020 03 6\06\3 3-1083\2020		ООО АтлантикПро «О дополнительных требованиях» ИП Рахматулин «О дополнительных требованиях»	Жалоба необоснованная Жалоба необоснованная
036\06\67-1299\2020	ЭА № 088 Модернизация систем уличного освещения Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района Воронежской области	ООО «ПрофЭнерго» о неправомерном отклонении участника	Жалоба обоснованная

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, с учетом допущенных ошибок установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (2018 год - поступающие жалобы на действия (бездействия) Заказчика Управлением ФАС по Воронежской области признаны необоснованными; 2019 год - жалоба участника открытого конкурса на неправомерную оценку заявки Управлением ФАС по Воронежской области признана необоснованной; 2020 год - на 7 электронных аукционов по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд подано 13 жалоб в Управление ФАС по Воронежской области, из них по 6 электронным аукционам 12 жалоб признаны необоснованными, по электронному аукциону ЭА № 088 заказчик Староникольское сельское поселение Хохольского муниципального района Модернизация систем уличного освещения Староникольского сельского поселения жалоба признана обоснованной (по причине неправомерного отклонении участника аукциона). Актом инспекции Воронежского У ФАС России от 15.03.2019 №4, составленного по результатам планового контрольного мероприятия по проверке нормативных правовых актов и действий администрации Хохольского муниципального района на соответствие антимонопольному законодательству отмечено нарушение порядка предоставления муниципальной преференции (ст.ст. 15. 20 Закона «О защите конкуренции») по вопросу предоставления преференции организации, осуществляющей перевозку пассажиров по внутримunicipальным маршрутам Хохольского района. Администрацией района проведена работа по устранению нарушений.

По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией Хохольского муниципального района разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации, которая утверждена в новой редакции распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 18.12.2019 года №441. В соответствии с картой рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района Воронежской области с высоким уровнем риска являются функции администрации по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района.

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района на 2020 год, утвержденный распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 30.12.2019 года №497 (<https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>).

На сайте администрации Хохольского муниципального района организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где размещаются: нормативные правовые акты по внедрению антимонопольного комплаенса в Хохольском муниципальном районе, проекты правовых актов для проведения анализа на конкурентную среду, проведение публичных консультаций по проектам, Обратная связь с представителями бизнес - сообщества и общественности публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе. (<https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>)

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2020 год прилагается.

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

При приеме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под подпись знакомятся с антикоррупционным законодательством и антимонопольным комплаенсом. Должностные обязанности служащих администрации Хохольского муниципального района, осуществляющих

рассмотрение документации о предоставлении преференций, субсидий и прочей поддержке содержат обязанности служащего по знанию законодательства.

В 2020 году 5 муниципальных служащих администрации и лиц, замещающих муниципальные должности ОМСУ прошли обучение по повышению квалификации по следующим направлениям:

- на базе института Регионального законодательства по программе «Правовое регулирование противодействия коррупции» - начальник юридического отдела;
- на базе института Регионального законодательства по программе по программе «Актуальные вопросы реализации законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг» (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) - главный специалист юридического отдела;
- на базе института Регионального законодательства по программе по программе «Правовое регулирование государственного и муниципального управления» (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) - начальник организационного отдела и делопроизводства;
- на базе РАНХиГС по программе «Реализация проектов цифровой трансформации» - начальник отдела экономики;
- на базе АНОО ДПО «Высшая школа закупок» по теме «Инструменты содействию развития конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса» - начальник сектора по предпринимательству и торговли администрации района

VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Согласно методическим рекомендациям ФАС РФ (Приказ ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса») проведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Хохольского муниципального района. Перечень ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса на 2020 год в новой редакции утвержден распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 07 сентября 2020 года № 217.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса показала, что уровень достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2020 году по всем трем показателям составил 100%.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица

**Расчет ключевых показателей эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в администрации Хохольского
муниципального района за 2020 год**

Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение показателя на 2020 год	Фактическое значение показателя в 2020 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
<i>Ключевые показатели эффективности для администрации Хохольского муниципального района</i>				
1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Хохольского муниципального района относительно уровня 2017 года	коэффициент	не менее 1	2	100
2. Доля нормативных правовых актов администрации Хохольского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	коэффициент	не менее 1	1	100
<i>Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения</i>				
3. Доля сотрудников адм и н метра ци и Хохол ьс ко го муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	%	не менее 3	12	100

В связи с тем, что в 2020 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района не установлено, можно сделать вывод, что работа по внедрению в администрации Хохольского муниципального района антимонопольного комплаенса является эффективной.

Глава Хохольского
муниципального района

М.П.Ельчанинов

Исполнитель:
И.Н.Куперман

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района Воронежской

№п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Описание результата
1.	<p>При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд: Риск нарушения порядка проведения закупочных процедур; Установление излишних требований к товарам, работам, услугам; Неправомерный выбор способа определения поставщика, подрядчика, исполнителя; Вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к ответственности.</p>	<p>Повышение квалификации сотрудников.</p>	<p>До 31.12.2020</p>	<p>В Хохольском муниципальном районе повышение квалификации в 2020 году прошли 5 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности ОМСУ в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции: - на базе института Регионального законодательства по программе «Правовое регулирование противодействия коррупции» начальник юридического отдела; - на базе института Регионального законодательства по программе по программе «Актуальные вопросы реализации законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг» (включены вопросы по</p>

антикоррупционному
законодательству)
главный специалист
юридического отдела;
- на базе института
Регионального
законодательства по
программе по
программе «Правовое
регулирование
государственного и
муниципального
управления»
(включены вопросы по
антикоррупционному
законодательству)
начальник
организационного
отдела и
делопроизводства;
- на базе РАНХиГС
по программе
«Реализация проектов
цифровой
трансформации» -
начальник отдела
экономики;
- на базе ДНОО ДПО
«Высшая школа
закупок» по теме
«Инструменты
содействию развития
конкуренции на
муниципальном
уровне. Организация
антимонопольного
комплаенса»
начальник сектора по
предпринимательству
и торговли
администрации
и района

Внесение
изменений в
должностные
регламенты в части
требований о
знании и изучении
законодательства

До
31.12.2020
У
троих
муниципальных
служащих
администрации
Хохольского
муниципального

изменения в трудовые договоры в 2020 году.

Экспертиза документации: о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд; о проведении обязательных торгов

До 31.12.2020

В 2020 году проведена экспертиза документации для обеспечения закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Хохольского муниципального района: 99 конкурентных процедур, все проведенные процедуры аукционы в электронной форме. Всего выставлено закупок на сумму более 200 млн.руб. По отраслям значительную долю закупок составляют строительные и ремонтные работы. Принято и рассмотрено 424 заявки на участие в торгах. На данный момент более 90% закупок размещено для субъектов малого предпринимательства. Заключены контракты на сумму более 150 млн.руб. Экономия за 2020 год составила - более 40 млн.руб.

2.	<p>При предоставлении преференций муниципального имущества: Сокращение сроков подачи документов; Неправомерный отказ; Риск нарушения законодательства</p>	<p>Повышение квалификации с изучением законодательства, регламентирующего предоставление преференций муниципального имущества; Введение эффективного внутреннего и внешнего контроля; Исключение возможности возникновения конфликта интересов;</p>	До 31.12.2020	<p>При приеме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под подпись знакомятся с антикоррупционным законодательством. Должностные обязанности служащих администрации Хохольского муниципального района, осуществляющих рассмотрение документации о предоставлении преференций, содержат обязанности служащего по знанию законодательства. По направлениям связанными с изменениями законодательства по оказанию государственных и муниципальных услуг, по вопросам противодействию коррупции курсы повышения квалификации прошли 2 муниципальных служащих: по программе «Актуальные вопросы реализации законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг»; по программе «Правовое</p>
----	---	---	---------------	--

4	<p>При предоставлении муниципальной поддержки грантов. субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства: введение необоснованных требований при выдаче субсидий для субъектов малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>Введение эффективного внутреннего и внешнего контроля; Исключение возможности конфликта интересов/ личная заинтересованность.</p>	<p>До 31.12.2020</p>	<p>По направлениям связанными с изменениями в антимонопольном законодательстве, противодействие коррупции курсы повышения квалификации прошла по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса.» на базе Российского экономического университета им. Г.В.Плеханова - начальник сектора отдела экономики.</p>
---	--	--	----------------------	--