

ПРОТОКОЛ
пленарного заседания Общественной палаты
Хохольского муниципального района Воронежской области

от 30 января 2020 года.

№ 1

р.п. Хохольский

Председательствующий: Бодякина Т.Н., председатель Общественной палаты района

Секретарь: Дорохина О.В.

Присутствовали: 14 членов Общественной палаты.

Приглашенные: В.Н.Морозов, заместитель главы администрации района, И.Ю. Рязанцева, заместитель главы администрации района, И.Н.Куперман, начальник отдела экономики, О.А. Коротких и.о. руководителя финансового отдела администрации района, В.Н. Костина, начальник юридического отдела администрации района, С.Е.Чичирина, начальник отдела организационной работы и делопроизводства администрации района, Е.А. Жукова, начальник отдела по архитектуре, строительству, транспорту и ЖКХ администрации района, О.Ю. Золоторева, руководитель отдела по образованию, молодежной политике и спорту, Е.И. Костина, руководитель управления культуры администрации района, Н.В. Боева, руководитель отдела земельных отношений, муниципального имущества и экологии администрации района, Д.Г.Качин, директор МБУ «Центр поддержки АПК», О.В.Замятина, начальник сектора по предпринимательству, торговле и промышленности администрации района, С.А.Кузьмина, начальник сектора по муниципальному имуществу ОЗОМИиЭ администрации района, Е.Н.Турищева старший инспектор по муниципальному заказу администрации района

Повестка дня:

1. Вступительное слово заместителя главы администрации Хохольского муниципального района И.Ю.Рязанцевой
2. Об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2019 года
Доклад: Куперман И.Н., начальника отдела экономики
3. Обсуждение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2019 года
Бодякина Т.Н., председатель Общественной палаты района

1. По первому вопросу слушали Рязанцеву И.Ю. заместителя главы администрации района, которая рассказала о целях и задачах антимонопольного комплаенса.

2. Об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2019 года

СЛУШАЛИ:

Куперман И.Н., начальника отдела экономики, которая представила членам палаты доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2019 года .

(доклад прилагается)

3. Обсуждение и утверждение Доклада об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2019 года

СЛУШАЛИ:

Т.Н.Бодякину, председателя Общественной палаты, которая предложила утвердить Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2019 года.

РЕШИЛИ:

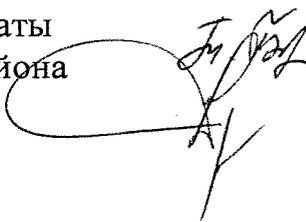
1. Принять к сведению информацию заместителя главы администрации Хохольского муниципального района И.Ю.Рязанцевой о целях и задачах антимонопольного комплаенса.

2. Принять к сведению Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2019 года.

3. Утвердить Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Хохольского муниципального района по итогам 2019 года (Приложение 1 к протоколу).

За данное решение голосовали единогласно

Председатель Общественной палаты
Хохольского муниципального района
Секретарь



Т.Н. Бодякина
О.В. Дорохина

Утвержден протоколом пленарного
Заседания Общественной палаты
Хохольского муниципального района
Воронежской области
от «30» января 2020 г. № 1

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
администрации Хохольского
муниципального района
по итогам 2019 года**

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2019 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Хохольского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Хохольского муниципального района и требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Хохольского муниципального района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации Хохольского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Хохольского муниципального района антимонопольного комплаенса.

Доклад размещен в сети «Интернет» (<https://hoholadm.e-gov36.ru/its>).

II. Организация антимонопольного комплаенса в департаменте экономического развития Воронежской области

Распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 20.05.2019 года № 156 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Хохольского муниципального района Воронежской области («антимонопольного комплаенса») с изменениями, внесенными Распоряжением от 18.12.2019 года № 443, утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Хохольского муниципального района Воронежской области (далее - Положение) <https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>).

В Положении определено уполномоченное подразделение администрации городского округа, ответственное за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечение его функционирования осуществляется главой Хохольского муниципального района.

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса распределяется между отделом экономики, юридическим отделом, отделом организационной работы и делопроизводства администрации района.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса, осуществляет Общественная палата Хохольского муниципального района. Общественная палата рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада Главы района об антимонопольном комплаенсе.

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В 2019 году уполномоченным органом проводился анализ действующих нормативных правовых актов администрации Хохольского муниципального района. Выявлено 13 нормативных правовых акта, имеющих потенциальные риски нарушения антимонопольного законодательства (основные нормативные акты и акты, внесшие изменения в основные).

Таблица

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства по Хохольскому муниципальному району за 2017 – 2019 годы

2017 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
158-з 16.03.2017 Заказчик – администрация Петинского сельского поселения, Уполномоченный орган – администрация муниципального района	(№ извещения 013130003571700000 2) Устройство тротуарной дорожки в п. Орловка Хохольского района Воронежской области	Жалоба участника на необоснованно е отклонение от участия в электронном аукционе	По решению ФАС от 16.03.2017 предписание исполнено - протокол был изменен и повторно размещен нарушения ч.3 ст. 66, п.1 ч.4 ст.67 44-ФЗ
581-з 08.09.2017 Заказчик – администрация Кочетовского сельского	(№ извещения 013130003571700005 7) "Ремонт автомобильной	Жалоба участника на завышенные требования в техническом	Согласно решения ФАС от 08.09.2017 внесено изменение в

поселения, уполномоченный орган – администрация муниципального района	дороги по ул. Школьная с. Кочетовка Хохольского района Воронежской области"	задании	техническое задание, нарушение п. 2 ч. 1 статьи 64 44-ФЗ. привлечено к административной ответственности должностное лицо администрации Кочетовского сельского поселения
---	---	---------	--

2018 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
591-з 09.10.2018	(№извещения 013130003571800006 б).Заключение муниципального контракта на оказание услуг строительного контроля по объекту: «Строительство пристройки к МБДОУ Детский сад "Родничок" р.п.Хохольский Хохольский район»	Жалоба участника на неправильную оценку заявки	Жалоба признана необоснованной

2019 год

036/06/50-91/2019 14.02.2019 Заказчик-МКОУ «Гремяченская СОШ» уполномоченный орган – администрация	Открытый конкурс (извещение №0131300035718000092) «Выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Пристройка к зданию школы по ул. Чехова, 16б с. Гремяче, Хохольского района, Воронежской области (1 этап)»	Жалоба участника на неправильную оценку заявки	Решением ФАС от 14.02.2019 жалоба признана необоснованной
--	---	--	---

муниципальн ого района			
---------------------------	--	--	--

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, с учетом допущенных ошибок установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (2017 год - необоснованное отклонение от участия в электронном аукционе; завышенные требования в техническом задании - должностные лица Заказчика Управлением ФАС по Воронежской области по одному протоколу привлечены к административной ответственности; 2018 год – поступающие жалобы на действия (бездействия) Заказчика Управлением ФАС по Воронежской области признаны необоснованными; 2019 год - жалоба участника открытого конкурса на неправомерную оценку заявки Управлением ФАС по Воронежской области признана необоснованной. Инспекцией Воронежского УФАС России от 15.03.2019 №4, составленного по результатам планового контрольного мероприятия по проверке нормативных правовых актов и действий администрации Хохольского муниципального района на соответствие антимонопольному законодательству отмечено нарушение порядка предоставления муниципальной преференции (ст.ст. 15, 20 Закона «О защите конкуренции») по вопросу предоставления преференции организации, осуществляющей перевозку пассажиров по внутримunicipальным маршрутам Хохольского района. Администрацией района проведена работа по устранению нарушений.

По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией Хохольского муниципального района разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации, которая утверждена в новой редакции распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 18.12.2019 года №441. В соответствии с картой рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района Воронежской области с высоким уровнем риска являются функции администрации по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района.

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района (в новой редакции), утвержденный распоряжением администрации Хохольского

муниципального района от 18.12.2019 года №441 (<https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>).

На сайте администрации Хохольского муниципального района организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где размещаются: нормативные правовые акты по внедрению антимонопольного комплаенса в Хохольском муниципальном районе, проекты правовых актов для проведения анализа на конкурентную среду, проведение публичных консультаций по проектам, Обратная связь с представителями бизнес - сообщества и общественности публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе. (<https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>)

Отчет о реализации План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2019 год прилагается.

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

При приеме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под подпись знакомятся с антикоррупционным законодательством и антимонопольным комплаенсом. Должностные обязанности служащих администрации Хохольского муниципального района, осуществляющих рассмотрение документации о предоставлении преференций, субсидий и прочей поддержке содержат обязанности служащего по знанию законодательства.

В 2019 году восемь муниципальных служащих администрации и лиц, замещающих муниципальные должности ОМСУ прошли обучение по повышению квалификации по следующим направлениям:

- по программе «Эффективный менеджмент в муниципальных образованиях» глава Хохольского муниципального района (включены вопросы по антикоррупционному законодательству);
- на базе института Регионального законодательства по программе «Противодействие коррупции в деятельности органов местного самоуправления» заместитель главы администрации- руководитель аппарата;
- на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ по программе «Муниципальная служба: организационно-правовое, кадровое и документационное обеспечение» начальник отдела организационной работы и делопроизводства, (включены вопросы по антикоррупционному законодательству);
- на базе Российского государственного университета правосудия по программе «Правовые и организационные основы деятельности

административных комиссий муниципальных образований и направлениях их совершенствования» - секретарь административной комиссии.

- по программе «Новации в земельном кодексе: практика применения на региональном и муниципальном уровнях» на базе института экономики, управления и социальных отношений – заместитель главы администрации района;

- по программе «Тенденции развития и проблемные вопросы применения законодательства в сфере государственного и муниципального управления» на базе Российского государственного университета правосудия – начальник и ведущий специалист юридического отдела.

- по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса.» на базе Российского экономического университета им. Г.В.Плеханова – начальник отдела экономики.

VI. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Согласно методическим рекомендациям ФАС РФ (Приказ ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса») проведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Хохольского муниципального района. Перечень ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса на 2019 год в новой редакции утвержден распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 18 декабря 2019 года № 444.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса показала, что уровень достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2019 году по всем трем показателям составил 100%.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Хохольского муниципального района за 2019 год

Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение показателя на 2019 год	Фактическое значение показателя в 2019 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
<i>Ключевые показатели эффективности для администрации Хохольского муниципального района</i>				

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Хохольского муниципального района относительно уровня 2017 года	коэффициент	не менее 1	2	100
2. Доля нормативных правовых актов администрации Хохольского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	коэффициент	не менее 1	1	100
Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения				
3. Доля сотрудников администрации Хохольского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	%	не менее 2	29	100

В связи с тем, что в 2019 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района не установлено, можно сделать вывод, что работа по внедрению в администрации Хохольского муниципального района антимонопольного комплаенса является эффективной.

Глава Хохольского
муниципального района



М.П.Ельчанинов

Исполнитель:
И.Н.Куперман



Приложение
к Докладу об антимонопольном
комплаенсе администрации
Хохольского муниципального
района Воронежской области
по итогам 2019 года

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района Воронежской области за 2019 год

№п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Описание результата
1.	<p>При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд: Риск нарушения порядка проведения закупочных процедур; Установление излишних требований к товарам, работам, услугам; Неправомерный выбор способа определения поставщика, подрядчика,</p>	<p>Повышение квалификации сотрудников.</p>	<p>До 31.12.2019</p>	<p>В Хохольском муниципальном районе повышение квалификации в 2019 году прошли 8 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности ОМСУ в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по программе «Эффективный менеджмент в муниципальных образованиях» глава Хохольского муниципального района (включены вопросы по антикоррупционному законодательству); - на базе института Регионального законодательства по программе «Противодействие коррупции в деятельности органов местного самоуправления» заместитель главы администрации- руководитель аппарата;

исполнителя; Вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к ответственности.			<p>- на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ по программе «Муниципальная служба: организационно-правовое, кадровое и документационное обеспечение» начальник отдела организационной работы и делопроизводства, (включены вопросы по антикоррупционному законодательству);</p> <p>- на базе Российского государственного университета правосудия по программе «Правовые и организационные основы деятельности административных комиссий муниципальных образований и направлениях их совершенствования» - секретарь административной комиссии.</p>
	Внесение изменений в должностные регламенты в части требований о знании и изучении законодательства	До 31.12.2019	У троих муниципальных служащих администрации Хохольского муниципального района изменены должностные инструкции в 2019 году.
	Экспертиза документации: о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд; о проведении обязательных торгов	До 31.12.2019	В 2019 году проведена экспертиза документации для обеспечения закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Хохольского муниципального района: 126 открытых аукционов на сумму 189792 тыс. рублей; 3 конкурсной документации на сумму 13 957 тыс. рублей; запрос котировки по ЧС – 0 рублей. В 2019 году Управлением ФАС по Воронежской области нарушений антимонопольного законодательства в вышеуказанной документации не выявлено, должностные лица администрации муниципального района к административной ответственности не привлечены

2.	<p>При предоставлении преференций муниципального имущества: Сокращение сроков подачи документов; Неправомерный отказ; Риск нарушения законодательства</p>	<p>Повышение квалификации с изучением законодательства, регламентирующего предоставление преференций муниципального имущества; и Введение эффективного внутреннего внешнего контроля; Исключение возможности возникновения конфликта интересов;</p>	До 31.12.2019	<p>При приеме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под подпись знакомятся с антикоррупционным законодательством. Должностные обязанности служащих администрации Хохольского муниципального района, осуществляющих рассмотрение документации о предоставлении преференций, содержат обязанности служащего по знанию законодательства.</p> <p>По направлениям связанными с изменениями в земельном законодательстве, а так же по вопросам противодействию коррупции курсы повышения квалификации прошли 3 муниципальных служащих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по программе «Новации в земельном кодексе: практика применения на региональном и муниципальном уровнях» на базе института экономики, управления и социальных отношений – заместитель главы администрации района; - по программе «Тенденции развития и проблемные вопросы применения законодательства в сфере государственного и муниципального управления» на базе Российского государственного университета правосудия – начальник и ведущий специалист юридического отдела.

3.	<p>При предоставлении муниципальных услуг: Неправомерный отказ в выдаче разрешений на строительство, ввод в эксплуатацию объекта завершенного строительством; Неправомерный отказ в выдаче градостроительного плана.</p>	<p>Анализ муниципальных нормативных правовых актов по предоставлению муниципальных услуг на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.</p>	До 31.12.2019	Разработаны два административных регламента предоставления муниципальных услуг
		<p>Своевременная разработка административного регламента по предоставлению муниципальных услуг; Исключение возможности возникновения конфликта интересов; Повышение квалификации с изучением законодательства, регламентирующего предоставления муниципальных услуг.</p>	До 31.12.2019	Разработаны два административных регламента предоставления муниципальных услуг

4	<p>При предоставлении муниципальной поддержки грантов, субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства: введение необоснованных требований при выдаче субсидий для субъектов малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>Введение эффективного внутреннего и внешнего контроля; Исключение возможности конфликта интересов/личная заинтересованность.</p>	До 31.12.2019	<p>По направлениям связанными с изменениями в антимонопольном законодательстве, противодействие коррупции курсы повышения квалификации прошла по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса.» на базе Российского экономического университета им. Г.В.Плеханова – начальник отдела экономики.</p>
---	---	--	---------------	--