



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ХОХОЛЬСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ  
396840, Воронежская обл., Хохольский р-он,  
р.п. Хохольский, ул. Ленина 8  
тел.(271) 41-5-30, факс. (271) 41-5-80  
ОГРН 1023601314153  
ИНН/КПП 3631002083 \ 363101001

№ 104 от 30.03.2023 г

на № от

**Заключение**

*финансового отдела администрации Хохольского муниципального района по результатам мониторинга соблюдения поселениями, входящими в состав Хохольского муниципального района, требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях по итогам 2022 года.*

В соответствии с приказом финансового отдела администрации Хохольского муниципального района Воронежской области от 10.03.2023 № 13/ОД «Об утверждении Порядка проведения мониторинга соблюдения поселениями, входящими в состав Хохольского муниципального района, требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях», финансовым отделом администрации Хохольского муниципального района проведен мониторинг соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства и оценки качества управления бюджетным процессом по итогам исполнения местного бюджета за 2022 год (далее – Мониторинг).

Мониторинг проводится финансовым отделом администрации Хохольского муниципального района для получения объективной информации о текущем состоянии качества управления бюджетным процессом в городском и сельских поселениях Хохольского муниципального района Воронежской области, выявления на этой основе возможных проблем, выработки эффективных управленческих решений в целях обеспечения улучшения

качества управления бюджетным процессом в поселениях муниципального района.

В качестве исходных данных для проведения оценки использованы:

- финансовая отчетность поселений,
- официальная статистическая отчетность,
- нормативные правовые акты поселений и иные данные, представляемые поселениями муниципального района.

Оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях муниципального района проводилась по двум направлениям:

1. Показатели соответствия требованиям бюджетного законодательства, качества организации и осуществления бюджетного процесса.
2. Показатели, характеризующие качество управления местными бюджетами.

В мониторинге участвовали 12 поселений, действующие в 2022 году. Соблюдение поселениями требований бюджетного законодательства и оценки качества организации осуществления бюджетного процесса в поселениях проведено по утвержденным 26 показателям, в том числе:

Часть 1. Требования Бюджетного кодекса Российской Федерации	
1.1	Уровень долговой нагрузки
1.2	Соблюдение верхнего предела муниципального долга, установленного решением о бюджете на соответствующий финансовый год
1.3	Соблюдение требований статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга
1.4	Просроченная задолженность по долговым обязательствам
1.5	Соблюдение установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения
1.6	Соблюдение требований статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему резервного фонда
1.7	Соблюдение сроков предоставления реестра расходных обязательств
1.8	Соблюдение качества данных, входящих в состав реестра расходных обязательств
1.9	Соблюдение требований статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении решения о бюджете в части содержания основных характеристик бюджета и полноты предоставления документов и материалов одновременно с проектом
Часть 2. Условия качества управления местными бюджетами	
2.1	Количество изменений, внесенных в решение о бюджете поселения
2.2	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета поселения
2.3	Отношение показателей уточненного плана по налоговым и неналоговым доходам поселения к показателям первоначального плана

2.4	Отклонение расходов бюджета в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших от других бюджетов
2.5	Наличие просроченной кредиторской задолженности
2.6	Наличие фактов использования средств не по целевому назначению
2.7	Размещение в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте администрации муниципального образования проекта решения о бюджете, решения об утверждении бюджета, годового отчета о его исполнении, ежеквартальных сведений о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание
2.8	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и проекту годового отчета об исполнении бюджета поселения
2.9	Наличие результатов ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и ставок налогов, установленных представительными органами поселений в соответствии с порядком, утвержденным муниципальным правовым актом
2.10	Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительными органами поселений, к общему объему поступивших местных налогов
2.11.	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ
2.12	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ
2.13	Муниципальный правовой акт, предусматривающий порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета
2.14	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи расходов местного бюджета
2.15	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок составления и ведения кассового плана
2.16	Муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок ведения реестра расходных обязательств

В соответствии с порядком проведения мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях, входящих в состав Хохольского муниципального района, оценка качества измеряется в баллах. Максимально возможная сумма балльной оценки индикатора составляет 29,0 баллов.

После рассмотрения результатов мониторинга и по результатам оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях осуществляется ранжирование поселений согласно балльной оценке:

Интервалы оценок качества, в баллах	Степень качества
20 и более баллов	Первая
14-19 баллов	Вторая
Менее 14 баллов	Третья

Дополнительные критерии, позволяющие более объективно оценить качество организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях, позволили распределить места в рейтинге оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса каждому поселению по результатам оценки.

По итогам оценки за 2022 год сложилось следующее распределение поселений муниципального района в рейтинговой таблице оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса:

***Рейтинг качества управления бюджетным процессом поселений  
муниципального образования за 2022 год.***

Наименование поселения		Сумма балльной оценки индикатора
1	Хохольское городское поселение	25
2	Архангельское сельское поселение	26
3	Борщевское сельское поселение	25
4	Гремяченское сельское поселение	26
5	Костенское сельское поселение	25
6	Кочетовское сельское поселение	28
7	Новогремяченское сельское поселение	25,5
8	Оськинское сельское поселение	25,5
9	Петинское сельское поселение	27
10	Семидесятское сельское поселение	25,5
11	Староникольское сельское поселение	26,5
12	Яблоченское сельское поселение	26
	<b>Среднерайонный балл</b>	<b>25,9</b>

Наивысший балл оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях получило Кочетовское сельское поселение; наименьшую оценку получили Хохольское городское, Борщевское, Костенское сельские поселения – 25 балла.

Поселениям, набравшим наименьшее количество баллов, направлены уведомления о повышении качества организации и осуществления бюджетного процесса.

По результатам мониторинга все поселения района можно разделить на две группы:

1) с комплексной оценкой выше среднерайонного балла 4 поселений (по итогам 2021 года - 4 поселения):

Архангельское сельское поселение

Гремяченское сельское поселение

Кочетовское сельское поселение

Петинское сельское поселение

Староникольское сельское поселение

Яблоченское сельское поселение

2) с комплексной оценкой ниже среднерайонного балла 8 поселений (по итогам 2021 года – 8 поселений):

Хохольское городское поселение

Борщевское сельское поселение

Костенское сельское поселение

Новогремяченское сельское поселение

Оськинское сельское поселение

Семидесятское сельское поселение

**Улучшили показатели оценки по сравнению с прошлым годом и перешли в первую группу качества:**

Архангельское сельское поселение

Гремяченское сельское поселение

Костенское сельское поселение

Кочетовское сельское поселение

Новогремяченское сельское поселение

Оськинское сельское поселение

Семидесятское сельское поселение

Староникольское сельское поселение

Яблоченское сельское поселение

**Ухудшили показатели оценки по сравнению с прошлым годом и перешли во вторую группу качества:**

Хохольское городское поселение

Борщевское сельское поселение

Среднерайонный балл оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях составил по итогам 2022 года - 25,9 баллов (по итогам 2021 года - 25,8).

Вывод: качество управления бюджетным процессом поселений Хохольского муниципального района достаточно высокое, но по отдельным критериям наблюдаются несоблюдения требований (ограничений), установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, поэтому Первая степень качества управления не может быть присвоена никому. Третья степень качества управления также никому не присвоена.

### **Итоги по отдельным направлениям мониторинга.**

#### **Соблюдение бюджетного законодательства РФ.**

Проведенный анализ соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации сельскими поселениями показал, в целом, положительные итоги.

Все местные бюджеты, приняты на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, сбалансированы.

Мониторинг показал, что 5 сельских поселений и 1 городское сработали с профицитом в общей сумме 9457,2 тыс. рублей, в 6 сельских поселениях дефицит составил 11 794,6 тыс. рублей.

Процент исполнения бюджетов городского и сельских поселений по расходам (по итогам исполнения бюджета за 2022 год) составил 90,9% к уточненным бюджетным назначениям.

Просроченная кредиторская задолженность по долговым обязательствам отсутствует по всем поселениям.

Требования Бюджетного кодекса по соблюдению верхнего предела муниципального долга, установленного в решении о бюджете не выполнены Хохольским городским, Борщевским, Костенским, Новогремяченским, Оськинским, Семидесятским, Староникольским, Яблоченским сельскими поселениями.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса выполнены всеми поселениями в полном объеме.

Норматив , формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в поселениях осуществляется в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением администрации Воронежской области от 28.03.2008 №235 «О нормативах формирования расходов на оплату труда (с начислениями) депутатов, выборных должностях местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в органах местного самоуправления Воронежской области».

По итогам 2022 года расходы на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих в городском и сельских поселениях исполнены в пределах утвержденного норматива. В течение года ежеквартально проводится анализ расходования данных средств и контроль за недопущением перерасхода по бюджетам городского и сельских поселений.

Проведенный анализ соблюдения поселениями муниципального района требований , бюджетного законодательства, качества организации и осуществления бюджетного процесса показал в целом положительные итоги.

#### **Качество управления местными бюджетами.**

В целом итоговые оценки по указанным направлениям свидетельствуют о неплохом качестве планирования и исполнения местных бюджетов.

Все поселения приняли свои бюджеты на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов до начала финансового года, тем самым заложив основу для качественной организации бюджетного процесса.

Ориентиром для поселений является эффективное планирование бюджетных ассигнований, количество изменений не должно превышать 5 (без учета поступлений из областного или районного бюджета, изменений бюджетной классификации). По данному показателю все поселения уложились в пределы норматива.

В результате внедрения принципов формирования программного бюджета удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ в 2022 году в городском и сельских поселениях составил 100,0 % от расходной части бюджета городского и сельских поселений.

Во всех поселениях разработан порядок проведения публичных слушаний по проекту бюджета поселения и проекту годового отчета об исполнении бюджета городского и сельских поселений.

Отклонение исполнения от первоначального плана по налоговым и неналоговым доходам за 2022 год 127,7 %.

Максимальное отклонение исполнения от первоначального плана по налоговым и неналоговым доходам сложилось в:

Архангельском сельском поселении -209 % (погашение задолженности по аренде от ООО АПК Мосальское).

Борщевском сельском поселении -204% (погашение задолженности по земельному налогу по ИП Синюков).

Максимальное невыполнение плана по Новогремяченскому сельскому поселению 93%.

Резкое отклонение исполнения от первоначального плана по налоговым и неналоговым доходам свидетельствует о необходимости повышать качество планирования доходов, при утверждении местных бюджетов поселений.

Превышение нормативного отклонения расходов в 4 квартале от среднего объема расходов за 1-3 кварталы без учета расходов, произведенных за счет целевых средств, поступивших от других бюджетов, выявлено у 9 поселений, что свидетельствует о неравномерном исполнении расходов в течении финансового года. Увеличение расходов в 4 квартале у этих поселений связано с поступлением в конце года местных налогов.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2023 года отсутствует у всех поселений.

Факты использования средств бюджетов не по целевому назначению не установлены.

Степень прозрачности бюджетного процесса характеризуется показателями доступности в средствах массовой информации и на сайте информации о проектах, об утверждении и отчетах по исполнению местных бюджетов поселений. За 2022 год все поселения обеспечили размещение в СМИ указанных документов.



Дана оценка эффективности предоставленных поселениями налоговых льгот по местным налогам. Итоги оценки по указанному направлению свидетельствуют в целом о достаточно взвешенной налоговой политике сельских поселений. По итогам 2022 года льготы по местным налогам поселениями Хохольского муниципального района предоставлялись по Хохольскому городскому поселению, Гремяченскому сельскому поселению, Архангельскому сельскому поселению, Костенскому сельскому поселению за земли учреждений бюджетной сферы, находящихся в ведомственном подчинении исполнительных органов государственной власти Воронежской области утверждена ставка - 0%.

Соблюдены требования бюджетного законодательства в части принятия контрольного перечня муниципальных правовых актов, устанавливающих порядка управления муниципальными финансами.

В целом рост качества показателей мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса является положительным явлением и в итоге приводит к финансовому оздоровлению местных бюджетов поселений.

Результаты мониторинга подлежат размещению на официальном сайте Администрации Хохольского муниципального района Воронежской области (<https://hoholadm.e-gov36.ru>).

И.о.руководителя финансового отдела  
администрации Хохольского  
муниципального района



Коротких О.А.