

Утвержден протоколом пленарного
Заседания Общественной палаты
Хохольского муниципального района
Воронежской области
от « 31 » января 2023 г. № 1

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
администрации Хохольского
муниципального района
по итогам 2022 года

2023 год

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2020 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Хохольского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Хохольского муниципального района и требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Хохольского муниципального района.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности администрации

Хохольского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Хохольского муниципального района антимонопольного комплаенса.

Доклад размещен в сети «Интернет» (<https://hoholadm.e-gov36.ru/its>).

II. Организация антимонопольного комплаенса в департаменте экономического развития Воронежской области

Распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 20.05.2019 года № 156 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Хохольского муниципального района Воронежской области («антимонопольного комплаенса») с изменениями, внесенными Распоряжением от 18.12.2019 года № 443, утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Хохольского муниципального района Воронежской области (далее - Положение) <https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>).

В Положении определено уполномоченное подразделение администрации муниципального района, ответственное за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечение его функционирования осуществляется главой Хохольского муниципального района.

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса распределяется между отделом экономики, юридическим отделом, отделом организационной работы и делопроизводства администрации района.

Функции Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса, осуществляет Общественная палата Хохольского муниципального района. Общественная палата рассматривает и выполняет оценку мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада Главы района об антимонопольном комплаенсе.

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В 2022 году уполномоченным органом проводился анализ действующих нормативных правовых актов администрации Хохольского муниципального района. Выявлено 17 нормативных правовых акта, имеющих потенциальные риски нарушения антимонопольного законодательства (основные нормативные акты и акты, внесшие изменения в основные).

Таблица

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства по Хохольскому муниципальному району за 2020 - 2022 годы

2020 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
Заказчик Администрация Хохольского городского поселения Уполномоченный орган – Администрация Хохольского муниципального района 036\06\33-333\2020	ЭА № 017 Совместный электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на территории Хохольского муниципального района Воронежской области» (Асфальтирование)	ООО АтлантикПро «Об излишних требованиях к материалам»	Жалоба необоснованная

036\06\33-334\2020		ООО Кедр «Об излишних требованиях к материалам»	Жалоба необоснованная
<p>Заказчик Администрация Хохольского городского поселения</p> <p>Уполномоченный орган – Администрация Хохольского муниципального района</p> <p>036\06\33-338\2020</p>	<p>ЭА № 018 Совместный электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на территории Хохольского муниципального района Воронежской области» (Щебенение)</p>	<p>ООО Кедр «Об излишних требованиях к материалам»</p>	Жалоба необоснованная
<p>Заказчик Администрация Хохольского городского поселения</p> <p>Уполномоченный орган – Администрация Хохольского муниципального района</p> <p>036\06\33-339\2020</p>	<p>ЭА № 019 Совместный электронный аукцион «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на территории Хохольского муниципального района Воронежской области» (Щебенение)</p>	ООО Кедр «Об излишних требованиях к материалам»	Жалоба необоснованная
<p>Заказчик Администрация Хохольского городского поселения</p> <p>Уполномоченный</p>	<p>ЭА № 020 Реконструкция существующей котельной в р.п. Хохольский, ул. Заводская, д. 88</p>	ООО Кедр «Нарушение положений Федерального закона 44-ФЗ»	Жалоба необоснованная

<p>орган – Администрация Хохольского муниципального района</p> <p>036\06\64-322\2020</p> <p>036\06\64-323\2020</p> <p>036\06\64-324\2020</p>	<p>Хохольского района Воронежской области</p>	<p>ООО «УралКонтракт» «Нарушение положений Федерального закона 44-ФЗ» ООО АтлантикПро «Нарушение положений Федерального закона 44-ФЗ»</p>	<p>Жалоба необоснованная</p> <p>Жалоба необоснованная</p>
<p>Заказчик Администрация Хохольского городского поселения</p> <p>Администрация Гремяченского сельского поселения</p> <p>Уполномоченный орган – Администрация Хохольского муниципального района</p> <p>036\06\54-597\2020</p>	<p>ЭА № 038</p> <p>Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения на территории Хохольского муниципального района Воронежской области</p> <p>(Асфальтирование)</p>	<p>ООО Морис</p> <p>«О неприменении штрафных санкций вызванных COVID- 19»</p>	<p>Жалоба необоснованная</p>
<p>Заказчик Администрация Хохольского городского поселения</p>	<p>ЭА № 074</p> <p>Благоустройство дворовых территорий, расположенных по адресу: Воронежская область, р.п.Хохольский, ул.Школьная, д.8, ул.Школьная, д.10, ул.Школьная, д.12,</p>	<p>ООО Морис «О дополнительных требованиях»</p>	<p>Жалоба необоснованная</p>

036\06\33-1081\2020	ул.Школьная, д.14, ул.Школьная, д.16, ул.Школьная, д.18, ул.Ленина, д.17, ул.Ленина, д.19		
036\06\33-1079-2020			
036\06\33-1080\2020			
036\06\33-1083\2020			
036\06\67-1299\2020	ЭА № 088Модернизация систем уличного освещения Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района Воронежской области	ООО «Профэнерго» о неправомерном отклонении участника	Жалоба обоснованная

За 2021 год

№	ЭА	Нарушения	Принятые меры
01313000357210 00017 Администрация Хохольского муниципального района	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории сельских поселений Хохольского муниципального района Воронежской области (Щебень)	ООО "Стройресурс" Жалоба на нарушение условий контракта ООО "Дорожное строительство и ремонт" Жалоба на площадку «Сбербанк АСТ»	Жалобы необоснованные

<p>01313000357210 00029 Совместный ЭА</p>	<p>Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных на территории сельских поселений Хохольского муниципального района Воронежской области</p>	<p>Уклонение от заключения МК</p>	<p>1. Отказать о внесении в РНП 2. Заключить МК с ООО "ГКД-Энерго"</p>
<p>01313000357210 00035 МБДОУ детский сад № 1</p>	<p>Капитальный ремонт МБДОУ детский сад № 1 по адресу: Воронежская обл., Хохольский район, р.п.Хохольский, ул.Школьная, д.13</p>	<p>ООО "Контакт" Жалоба на пункты документации ООО "Джули" Жалоба на пункты документации ООО "Стигматранс" Жалоба на пункты контракта</p>	<p>Жалобы необоснованные</p>
<p>01313000357210 00037 Администрация Хохольского городского поселения</p>	<p>Благоустройство дворовых территорий, расположенных по адресу: Воронежская область, р.п.Хохольский, ул.Школьная, д.8, ул.Школьная, д.10, ул.Школьная, д.12, ул.Школьная, д.14, ул.Школьная, д.16, ул.Школьная, д.18, ул.Ленина, д.17, ул.Ленина, д.19</p>	<p>ООО "Джули" Жалоба на пункты документации ООО "Норма" Жалоба на пункты документации</p>	<p>Жалобы необоснованные</p>
<p>01313000357210 00038 МБДОУ детский сад № 1</p>	<p>Капитальный ремонт МБДОУ детский сад № 1 по адресу: Воронежская обл., Хохольский район, р.п.Хохольский, ул.Школьная, д.13</p>	<p>ООО "Контракт" Жалоба на пункты документации</p>	<p>Жалоба необоснованная</p>

2022 год

ИП Луцкиным Евгением Олеговичем подана жалоба на извещение:
0131300035722000026

Наименование объекта закупки: Поставка сценического комплекса для нужд Староникольского сельского дома культуры Хохольского района Воронежской области.

Наименование Заказчика: Администрация Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района

Лицом, подавшим жалобу жалоба была отозвана.

В 2022 году жалоб за действия (бездействия) заказчиков и уполномоченного органа Хохольского муниципального района не поступало.

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, с учетом допущенных ошибок установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (2020 год - на 7 электронных аукционов по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд подано 13 жалоб в Управление ФАС по Воронежской области, из них по 6 электронным аукционам, 12 жалоб признаны необоснованными, по электронному аукциону ЭА № 088 заказчик Староникольское сельское поселение Хохольского муниципального района Модернизация систем уличного освещения Староникольского сельского поселения жалоба признана обоснованной (по причине неправомерного отклонении участника аукциона).

В 2021 году на 5 электронных аукционов подано 9 жалоб на действия заказчиков Хохольского муниципального района, которые Управлением Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по Воронежской области признаны необоснованными.

В 2022 году жалоб на действия заказчиков Хохольского муниципального района не поступало.

По результатам анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией Хохольского муниципального района разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации, которая утверждена распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 30.12.2021 года №429. В соответствии с картой рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района Воронежской области с высоким уровнем риска являются функции администрации по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района, при оказании финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, с существенным уровнем риска – нарушение при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района на

2022 год, утвержденный распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 30.12.2021 года №428 (<https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>).

На сайте администрации Хохольского муниципального района организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где размещаются: нормативные правовые акты по внедрению антимонопольного комплаенса в Хохольском муниципальном районе, проекты правовых актов для проведения анализа на конкурентную среду, проведение публичных консультаций по проектам, Обратная связь с представителями бизнес - сообщества и общественности публикации ежегодных докладов об антимонопольном комплаенсе.(<https://hoholadm.e-gov36.ru/its/npa>)

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2022 год прилагается.

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

При приеме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под подпись знакомятся с антикоррупционным законодательством и антимонопольным комплаенсом. Должностные обязанности служащих администрации Хохольского муниципального района, осуществляющих рассмотрение документации о предоставлении преференций, субсидий и прочей поддержке содержат обязанности служащего по знанию законодательства.

В 2022 году 9 муниципальных служащих администрации и лиц, замещающих муниципальные должности ОМСУ прошли обучение по повышению квалификации по следующим направлениям:

- в Союзе «Торгово-промышленная палата Воронежской области» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» - начальник сектора отдела по строительству, архитектуре, транспорту и ЖКХ, старший инспектор юридического отдела и старший инспектор по муниципальному заказу администрации района;

- в АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» - руководитель отдела по образованию, молодежной политике и спорту и ведущий специалист администрации городского поселения;

- в Университете Минстроя ФГБУ НИИСФ Российской академии архитектуры и строительных наук по программе «Осуществление функции государственного заказчика при реализации инвестиционно - строительных проектов с использованием технологии информационного моделирования»

(включены вопросы по антикоррупционному законодательству) – начальник отдела по строительству, архитектуре, транспорту и ЖКХ;

- в АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» по программе «Повышение эффективности управления имуществом - земельным комплексом муниципального образования» (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) - заместитель главы администрации района и руководитель отдела земельных отношений и муниципального имущества администрации района;

- ФГБОУВО «Челябинский государственный университет» по программе «Правовое регулирование противодействия коррупции» - главный специалист юридического отдела.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Согласно методическим рекомендациям ФАС РФ (Приказ ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса») проведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Хохольского муниципального района. Перечень ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса на 2022 год в новой редакции утвержден распоряжением администрации Хохольского муниципального района от 11 августа 2022 года № 288.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса показала, что уровень достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2022 году по всем трем показателям составил 100%.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Хохольского муниципального района за 2022 год

Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение показателя на 2022 год	Фактическое значение показателя в 2022 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
<i>Ключевые показатели эффективности для администрации Хохольского муниципального района</i>				
1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Хохольского муниципального района относительно уровня 2017 года	коэффициент	не менее 1	1	100
2. Доля нормативных правовых актов администрации Хохольского	коэффициент	не менее 1	1	100

муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства				
Ключевые показатели эффективности для уполномоченного подразделения				
3. Доля сотрудников администрации Хохольского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	%	не менее 3	3	100

В связи с тем, что в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района не установлено, можно сделать вывод, что работа по внедрению в администрации Хохольского муниципального района антимонопольного комплаенса является эффективной.

Глава Хохольского
муниципального района



М.П.Ельчанинов

Исполнитель:
И.Н.Куперман

Приложение
к Докладу об антимонопольном
комплаенсе администрации
Хохольского муниципального
района Воронежской области
по итогам 2022 года

Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Хохольского муниципального района Воронежской области за 2022 год

№п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Описание результата
	<p>При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд: Вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к ответственности; Установление излишних требований к товарам, работам, услугам; Неправомерный выбор</p>	<p>Повышение квалификации сотрудников.</p>	<p>До 31.12.2021</p>	<p>В Хохольском муниципальном районе повышение квалификации в 2021 году прошли 9 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности ОМСУ в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции: - в Воронежском филиале ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса» - начальник отдела экономики администрации района; - в Воронежском филиале ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по программе «развитие механизмов стратегического</p>

способа определения поставщика, подрячика, исполнителя;
Неправомерный выбор способа определения поставщика, подрячика, исполнителя.
Риск нарушения порядка проведения закупочных процедур.

планирования и стратегического управления муниципальными образованиями) (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) - начальник отдела экономики администрации района;
- в МОАУ ВО «Воронежский институт экономики и социального управления» по программе «Развитие муниципальной службы на современном этапе» (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) – ведущий специалист администрации Оськинского сельского поселения и ведущий специалист администрации Гремяченского сельского поселения;
- в ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет правосудия» (Центральный филиал г. Воронеж) по программе «Правовое регулирование противодействия коррупции» - ведущий специалист юридического отдела администрации района;
- в ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет правосудия» (Центральный филиал г. Воронеж) по программе «Актуальные вопросы реализации законодательства в предоставлении государственных и муниципальных услуг» (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) – начальник отдела по строительству, архитектуре, транспорту и ЖКХ администрации района;
- в ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет правосудия» (Центральный филиал г. Воронеж) по программе «Муниципальный жилищный контроль» (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) - ведущий специалист отдела по строительству, архитектуре, транспорту и ЖКХ администрации района;
- в АУ ВО «Корпоративный университет правительства Воронежской области» по программе «Формирование и развитие механизмов проектного управления на муниципальном уровне» (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) - начальник отдела экономики администрации района;
- в АУ ВО «Корпоративный университет правительства

			Воронежской области» по программе «Повышение эффективности управления имуществом-земельным комплексом муниципального образования» (включены вопросы по антикоррупционному законодательству) - начальник сектора по муниципальному имуществу отдела земельных отношений, муниципального имущества и экологии администрации района и начальник сектора отдела земельных отношений, муниципального имущества и экологии администрации района.
	Внесение изменений в должностные регламенты в части требований о знании и изучении законодательства	До 31.12.2021	У 17 муниципальных служащих администрации Хохольского муниципального района вносились изменения в трудовые договора в 2021 году.
	Экспертиза документации: о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд; о проведении обязательных торгов	До 31.12.2021	В 2021 году проведена экспертиза документации для обеспечения закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Хохольского муниципального района: 75 конкурентных процедур (73 аукциона в электронной форме, 2 открытых конкурса в электронной форме). Всего выставлено закупок на сумму более 300 млн.руб. По отраслям значительную долю закупок составляют строительные и ремонтные работы. Принято и рассмотрено 340 заявок на участие в торгах. На данный момент более 90% закупок размещено для субъектов малого предпринимательства. Заключены контракты на сумму более 200 млн.руб. Экономия за 2021 год составила – более 60 млн.руб. Взыскано с подрядчиков в районный бюджет в 2021 году пени за несвоевременное выполнение подрядных

				работ по ремонту автомобильных дорог местного значения – 1 404 455,72 рублей.
2.	<p>При предоставлении преференций муниципального имущества: Сокращение сроков подачи документов; Неправомерный отказ; Риск нарушения законодательства</p>	<p>Повышение квалификации с изучением законодательства, регламентирующего предоставление преференций муниципального имущества; Введение эффективного и внутреннего внешнего контроля; Исключение возможности возникновения конфликта интересов;</p>	До 31.12.2021	<p>При приёме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под подпись знакомятся с антикоррупционным законодательством. Должностные обязанности служащих администрации Хохольского муниципального района, осуществляющих рассмотрение документации о предоставлении преференций, содержат обязанности служащего по знанию законодательства.</p> <p>По направлениям связанными с изменениями законодательства по оказанию государственных и муниципальных услуг, по вопросам противодействию коррупции курсы повышения квалификации прошли 3 муниципальных служащих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по программе «Актуальные вопросы реализации законодательства в предоставлении государственных и муниципальных услуг» (2 начальника сектора отдела земельных отношений, муниципального имущества и экологии администрации района); - по программе «Правовое регулирование противодействия коррупции» (ведущий специалист юридического отдела администрации района).
	<p>При предоставлении муниципальных услуг: Неправомерный отказ в выдаче разрешений на строительство, ввод в эксплуатацию объекта завершенного строительством;</p>	<p>Анализ муниципальных нормативных правовых актов по предоставлению муниципальных услуг на предмет их соответствия</p>	До 31.12.2021	<p>Разработаны и внесены изменения в три административных регламента предоставления муниципальных услуг</p>

Неправомерный отказ выдаче градостроительного плана.	антимонопольному законодательству.		
	Своевременная разработка административного регламента по предоставлению муниципальных услуг; Исключение возможности возникновения конфликта интересов; Повышение квалификации с изучением законодательства, регламентирующего предоставления муниципальных услуг.	До 31.12.2021	Приведены в соответствии с законодательством три административных регламента предоставления муниципальных услуг путем внесения в них изменений и дополнений

<p>При предоставлении муниципальной поддержки грантов, субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства: введение необоснованных требований при выдаче субсидий для субъектов малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>Введение эффективного внутреннего и внешнего контроля; Исключение возможности конфликта интересов/личная заинтересованность.</p>	<p>До 31.12.2021</p>	<p>По направлениям связанными с изменениями в антимонопольном законодательстве, противодействие коррупции курсы повышения квалификации прошла по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса.» на базе Российского экономического университета им. Г.В.Плеханова – начальник отдела экономики.</p>
--	---	----------------------	--